

LUIS E. CHASE PLATE • ADILSON A. DALLARI • MANUEL M. DIEZ  
AGUSTÍN A. GORDILLO • ARMANDO E. GRAU  
TOMÁS HUTCHINSON • ISMAEL MATA • JULIO A. PRAT  
GUSTAVO A. REVIDATTI • RODOLFO ROQUEL  
JAIME VIDAL PERDOMO



# CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

## CONTRATOS ESPECIALES

Empréstito público. Riesgo. Concesión minera. Locación  
Sociedad. Juego. Crédito externo. Contrato de consultoría  
Concesión y permiso de uso de aguas públicas  
Concesión de servicio público. Empleo público  
Subvención

## Tomo II

*Distribuidor exclusivo*  
EDITORIAL ASTREA  
DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA S.R.L.  
BUENOS AIRES  
1982

# ÍNDICE GENERAL

## TERCERA PARTE

### CONTRATOS ESPECIALES

#### CAPÍTULO XII

#### CONTRATOS DE EMPRÉSTITO PÚBLICO

1. Nociones generales .....	3
2. Naturaleza jurídica .....	4
3. Empréstito externo y empréstito interno .....	6
4. Proceso del empréstito público .....	7
5. Autorización legislativa .....	7
a) Autorización legislativa .....	9
b) Aprobación legislativa .....	9
6. Garantía .....	9
7. Régimen legal en el Paraguay .....	10
8. Jurisdicción y legislación aplicable .....	12
9. Colocación de los empréstitos .....	14
10. Desarrollo del crédito público .....	15

#### CAPÍTULO XIII

#### CONTRATO DE RIESGO

1. Introducción .....	21
2. Los contratos de riesgo en el Brasil .....	23
3. Los contratos de riesgo en la Argentina .....	26
4. Naturaleza jurídica de los contratos de riesgo .....	28
5. Conclusión .....	29

## CAPÍTULO XIV

**CARACTERES JURÍDICOS DE LA SUBVENCIÓN**

1. Introducción .....	31
a) Consideraciones generales .....	31
b) Las "técnicas del fomento" .....	32
2. La subvención .....	32
a) Su interés para el derecho administrativo .....	32
b) La evolución histórica de las técnicas del fomento y de la subvención .....	34
3. Dificultades del concepto de la subvención .....	36
a) Generalidades .....	36
b) Concepto amplio .....	36
c) Concepto restringido .....	37
d) Nuestro concepto .....	38
1) La subvención es una donación modal "ob cau- sam futuram" de derecho administrativo .....	40
2) "Ob causam futuram" .....	40
3) Donación de derecho administrativo .....	41
4) Exigencia de una persona o entidad de derecho público como otorgante .....	42
5) Asunción de parte de la carga financiera de otro organismo o de un particular .....	42
6) Que el subvencionado tenga, respecto del otorgan- te, la condición de tercero .....	42
7) Con una finalidad de interés general, pero especí- fica y determinada .....	43
4. La discrecionalidad en el otorgamiento de la subvención .....	43
5. Cuestiones que plantea la naturaleza jurídica de la sub- vención .....	45
a) Figura de derecho público .....	45
b) Es un acto jurídico unilateral .....	46

## CAPÍTULO XV

**CONTRATO ADMINISTRATIVO DE CONCESIÓN MINERA**

1. Introducción .....	49
2. La concesión administrativa de minería a gran escala ..	49
a) Carácter contractual administrativo de la relación ...	49
b) Normas generales de procedimiento. Delegación ....	50

c) Competencia judicial .....	51
d) Nacionalización virtual .....	51
e) Propiedad del yacimiento. Derechos del contratista .....	51
f) Procedimiento de contratación: licitación pública .....	52
g) Régimen de extinción del contrato .....	53
1) Pérdida de las condiciones exigidas por el llamado .....	53
2) Incumplimiento de sus obligaciones .....	53
3) Extinción de pleno derecho o por acto administrativo .....	54
h) Conclusiones .....	54
3. La estabilidad de la concesión. El derecho del concesionario o propietario .....	55
4. Adquisición de la concesión legal o propiedad minera por prescripción .....	56
5. Procedimiento administrativo para la declaración de caducidad .....	57
6. La exploración y explotación minera por entidades estatales .....	58
7. ¿Las minas integran el dominio privado o el dominio público del Estado? .....	59

CAPÍTULO XVI

**CONTRATOS ADMINISTRATIVOS DE LOCACIÓN**

1. Concepto .....	61
2. Régimen jurídico .....	61
3. Clases .....	62
a) De cosas .....	62
b) De servicios .....	62
c) De obras .....	62
4. Locación de cosas .....	62
a) Del dominio público .....	63
b) Del dominio privado estatal y particular .....	63
1) Tierras fiscales .....	63
2) Minas .....	63
3) Inmuebles urbanos .....	64
4) Equipos de construcción .....	64
5. Locación de servicios .....	64
a) Empleo público .....	64
b) Profesionales .....	65

c) Servicios públicos .....	65
d) Recaudación de impuestos .....	65
6. Locación de obra .....	66
a) Obra pública .....	66
b) Edición .....	66
c) Representación pública .....	66
d) Publicidad .....	66
e) Petróleo .....	66
7. Conclusiones .....	67

## CAPÍTULO XVII

### LA CONCESIÓN Y EL PERMISO DE USO DE AGUAS PÚBLICAS

1. Introducción .....	69
2. El dominio hídrico uruguayo .....	69
3. Los usos en nuestro Código de Aguas .....	72
4. El permiso de uso .....	74
5. La concesión de uso .....	75
6. Normas comunes para permisos y concesiones .....	77
7. Diferencias entre permiso y concesión de uso .....	78
8. Otros permisos y concesiones referentes a las aguas y álveos públicos .....	78
9. Utilización de aguas y álveos fiscales .....	79
10. La coordinación entre el Estado y órganos o entes pú- blicos .....	79
11. Permiso y concesión de uso, ¿acto o contrato adminis- trativo? .....	82

## CAPÍTULO XVIII

### EL CONTRATO ADMINISTRATIVO DE SOCIEDAD

.....	85
Anexo .....	95
Decreto ley 15.349/46 .....	96
Ley 20.705 .....	98
Ley 19.550 .....	100

**CAPÍTULO XIX**

**CONTRATO DE JUEGO**

..... 103

**CAPÍTULO XX**

**LA CONCESIÓN DE SERVICIO PÚBLICO**

I. Introducción .....	115
II. Concepto de servicio público .....	117
III. Naturaleza jurídica de la concesión .....	131
IV. Régimen jurídico de la concesión de servicios .....	137
V. Conclusiones .....	143

**CAPÍTULO XXI**

**DERECHOS DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS**

..... 147

**CAPÍTULO XXII**

**EL PRECIO Y LA RESPONSABILIDAD  
EN EL CONTRATO DE CONSULTORÍA**

I. El precio .....	161
1. La calificación del consultor .....	161
2. El equilibrio entre calificación y precio .....	162
3. La exigencia del precio comparable. Criterio legal de comparación .....	165
a) Ofertas reales .....	165
b) En lugar similar .....	165
c) En similar época .....	165
d) Trabajo equivalente .....	165
e) Naturaleza equivalente .....	166
f) Por consultores independientes .....	167
g) Consultores altamente calificados .....	167
4. ¿Puede prescindirse de comparar el precio con las demás ofertas del mismo llamado? .....	167

5.	La transparencia del contrato .....	168
6.	Adelantos .....	169
7.	Mayores costos .....	169
8.	Aumento o disminución del precio .....	171
9.	Modificaciones o alteraciones .....	172
10.	Mora en el pago .....	173
11.	Rescisión por mora en los pagos .....	173
II.	La responsabilidad .....	174
1.	Normas aplicables .....	174
2.	Obligatoriedad de la responsabilidad y su garantía .....	175
3.	Supuesto de omisión de incluir cláusulas de garantía .....	175
4.	La solidaridad en las ofertas consorciadas .....	175
5.	La responsabilidad de los consultores no consorciados .....	176
6.	La responsabilidad de las firmas consultoras y los consultores .....	177
7.	El cuántum de la responsabilidad .....	179
8.	La culpa como elemento de la responsabilidad .....	181
9.	La culpa de la víctima .....	182
10.	La calidad del trabajo de consultoría .....	182
11.	Responsabilidad y remuneración .....	183

## CAPÍTULO XXIII

**EL CONTRATO DE CRÉDITO EXTERNO**

I.	Empréstito público y contrato de crédito externo .....	187
1.	El empréstito público en general .....	187
2.	El empréstito público de los países desarrollados y en vías de desarrollo .....	189
3.	El contrato de empréstito público como contrato de adhesión "al" Estado y el contrato de crédito externo como contrato de adhesión "del" Estado al inversionista .....	190
4.	El contrato de crédito sometido al derecho extranjero .....	190
5.	Insuficiencia del crédito externo .....	191
6.	Contrato de crédito externo "público" y "privado" .	192
a)	Diferencias de encuadre teórico .....	192
b)	Similitud real entre el crédito externo "público" o "privado" .....	194

7.	Reflexiones de política económica y política jurídica .....	196
8.	El sistema de control .....	200
II.	Régimen jurídico particular .....	201
1.	Lugar de celebración y de ejecución del contrato: un país extranjero .....	201
a)	Derecho civil nacional .....	202
b)	Derecho procesal nacional .....	202
c)	Derecho internacional privado. Los tratados de Montevideo .....	202
2.	La inaplicabilidad de la regla "par in parem non habet imperium" .....	202
3.	La "inmunidad soberana" .....	205
4.	Normas jurídicas y prácticas bancarias interna- cionales .....	207
a)	Prioridades .....	207
b)	Examen de la situación política .....	208
c)	Aprobación del contrato .....	208
d)	Desembolso: oportunidad de hacerlos .....	208
e)	Venta de los títulos a inversionistas privados .	208
f)	Requisitos técnicos .....	209
g)	Recaudos bancarios comerciales .....	209
h)	Privilegios del Banco .....	210
i)	Dictámenes exigidos .....	210
5.	Control de divisas respecto del cumplimiento de la deuda .....	211
6.	Arbitraje .....	211
7.	Las variantes formales de contratación. Recapi- tulación .....	212
8.	La autorización legislativa .....	213
a)	Derecho latinoamericano. La autorización previa .....	214
b)	Aprobación posterior .....	214
c)	Conclusión .....	215
9.	La aprobación del Poder Ejecutivo y el Tribunal de Cuentas .....	215
10.	Dictámenes sobre la validez del contrato .....	215
11.	Exenciones impositivas. Su fundamento legis- lativo .....	216
12.	Requisitos estatutarios de los entes nacionales intervinientes .....	216

13.	La ley argentina "de compra nacional" y el contrato de crédito externo .....	217
	a) El principio .....	217
	b) La excepción .....	218
	c) Las grandes obras públicas nacionales .....	218
	d) La inexistencia de regímenes especiales de crédito interno que superen el externo .....	218
	e) Tiempo en que debe tomarse la determinación de política económica .....	219
	f) Conclusiones .....	219
III.	Análisis de un caso tipo de contrato de crédito externo .	220
	1. El lugar de celebración y ejecución del contrato .	220
	2. La declaración "de interés nacional" y la aprobación del contrato .....	221
	3. Especificación contractual del objeto de la inversión .....	221
	4. Interés de la operación y moneda de pago .....	221
	5. Cesión del crédito .....	221
	6. Instrumentos o documentos de la deuda .....	221
	7. Imputación de pagos .....	222
	8. Condiciones para el primer desembolso .....	221
	9. Utilización de parte del crédito .....	222
	10. Rescisión del contrato .....	222
	11. Límites a la utilización del crédito .....	223
	12. Dictamen de la Contaduría General de la Nación .	223
	13. Arbitraje .....	224
	14. Procedimiento arbitral .....	224
	15. El garante, fiador solidario .....	224
	16. Garantía de exención impositiva .....	225
	17. Conclusiones comunes .....	225
	a) Prácticas bancarias internacionales .....	225
	b) Oferta y demanda de crédito .....	226
	c) Objetivos de los organismos de crédito .....	226

## CAPÍTULO XXIV

**EL CONTRATO ADMINISTRATIVO DE CONSULTORÍA**

I.	Antecedentes .....	227
II.	Caracterización de la actividad .....	230
III.	El contrato de consultoría .....	233

IV. Las sociedades comerciales .....	237
V. La preferencia en favor de los consultores locales .....	241
VI. Pautas jurídicas para la contratación de consultores ...	243
a) Presupuestos .....	243
b) Admisibilidad .....	243
c) Procedimiento de selección .....	245
d) Condiciones del contrato .....	247
<i>Apéndice</i> .....	251
Ley 22.460 .....	251
Decreto 94/76 .....	257